

TUUDno-2018-1042

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 88 §:n mukaisesta ympäristöluvan rauettamisesta (koskee ympäristönsuojelulain ja maa-aineslain mukaista lupaa ja maa-aineslain mukaisen vakuuden vapauttamista)

LUVAN HALTIJA

ASM Kiviainespalvelu Oy,
Y-tunnus: 22499019-2

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Kalliokiviaineksen louhinta ja murskaus sekä vastaanotetun maa- ja kiviaineksen varastointi ja hyödyntäminen (alle 50 000 tonnia/vuosi). Toiminta sijaitsee Nurmijärven kunnassa Metsä-Tuomelassa, kiinteistöllä 543-2-141-2, osoitteessa livarin metsätie, Nurmijärvi.

LUPAVIRANOMAINEN

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta on lupaviranomainen ympäristönsuojelulain (527/2014) 34 §:n ja ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 2 §:n kohdan 10 perusteella ja maa-aineslain 7 §:n perusteella.

LUVAN RAUETTAMISEN VIREILLETULO

Luvan rauettaminen on tullut vireille 11.1.2024 saapuneella sähköpostilla. ASM Kiviainespalvelu Oy on pyytänyt yhteisluvan (maa-aines ja ympäristöluvan) rauettamista tontilla 543-2-141-2 ja vakuuden vapauttamista. Maa-ainesalueella 29.1.2024 tehdyn lopputarkastuksen jälkeen valvontaviranomainen on laittanut vireille ympäristönsuojelulain (527/2014) 88 §:n mukaisen luvan rauettamisen sekä maa-ainesten ottamista koskevan valtioneuvoston asetuksen (926/2005) 8 §:n mukaisen maa-ainesluvan jälkihoitotoimenpiteiden hyväksymisen ja vakuuden vapauttamisen. Asetuksen mukaan maa-aineslain (555/1981) 10 §:n nojalla myönnetyn luvan voimassaoloajan aikana luvan haltijan on toteutettava kaikki luvan tai sen määräysten edellyttämät jälkihoitotoimenpiteet, jollei niiden suorittamiselle ole lain 11 §:n 3 momentin nojalla annettu muuta määräaika. Maa-aineslain (555/1982) 12 §:n nojalla määrätyn vakuuden tulee olla voimassa siihen saakka, kunnes kaikki luvan tai sen määräysten edellyttämien toimenpiteiden toteutus on lopputarkastuksessa hyväksytty.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 88 §:n mukaan lupaviranomainen voi päättää, että lupa raukeaa, jos toiminnanharjoittaja ilmoittaa, että toiminta on lopetettu. Yhteiskäsittelyluvan toimivaltainen lupaviranomainen

määräytyy ympäristönsuojelulain (527/2014) 34 §:n mukaan, joten lupaviranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Tuusulan kunnan 27.5.2024 § 54 hallintosäännön 9 §:n mukaan ympäristölautakunta toimii yhteistoimialueella Nurmijärven kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena.

RAUETETTAVA YMPÄRISTÖLUPA

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta on myöntänyt 20.8.2019 § 61 ASM Kiviainespalvelu oy:lle yhteislupapäätöksellä maa-aineslain 6 §:n mukaisen maa-ainesten ottoluvan ja ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan kalliokiviaineksen louhintaan ja murskaukseen sekä ylijäämämaiden hyödyntämiseen. Päätös on sisältänyt ratkaisun maa-aineslain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisista hakemuksista toiminnan aloittamiseen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Uudenmaan ympäristölautakunnan myöntämä lupa on voimassa kahdeksan (8) vuotta luvan lainvoimaiseksi tulosta.

Yhteislupapäätöksen lupamääräyksen 34 mukaan toiminnanharjoittajan on hoidettava ottamisalueen jälkihoito seuraavasti: Maa-ainesten ottoalueen ja kiinteistön itäosaan rakennettavan maisema-/meluvallin tulee olla tämän luvan mukaisen toiminnan päätyttyä hakemuksessa esitetyn sekä hakemuksen liitteenä olevan lopputilankartan ja leikkauspiirustusten mukainen. Maisema-/meluvallin pintaan on istutettava alueen maisemakuvaan ja kasvillisuuteen soveltuvaa kasvillisuutta. Kallio- ja maaleikkaukset tulee aidata rakennusluvan mukaisesti. Kallioseinämiin on tehtävä tarvittaessa rusnausta tai verkotusta kivien putoamisen estämiseksi.

Lupamääräyksen 35 mukaan toiminnanharjoittajan on hyvissä ajoin ennen toiminnan lopettamista esitettävä Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle ympäristönsuojelulain 94 §:n suunnitelma toiminnan lopettamiseen liittyvistä ympäristönsuojelua koskevista toimituksista. Luvanvaraisen toiminnan päätyttyä alue on viipymättä saatettava sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu käytöstä poistamisen jälkeen maaperän pilaantumista, ympäristön roskaantumista tai muuta siihen rinnastettavaa kyseiselle toiminnalle ominaista haittaa tai vaaraa. Alueelta on poistettava kaikki toimintaan liittyvät laitteet ja varusteet. Toiminta-alue on siistittävä ja alueelle varastoidut jätteet on toimitettava hyödynnettäviksi tai käsiteltäviksi siten kuin siitä jätelaissa säädetään. Toiminnanharjoittajan on hyvissä ajoin ennen toiminnan lopettamista esitettävä Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle yksityiskohtainen suunnitelma toiminnan lopettamiseen liittyvistä vesiensuojelua, maaperänsuojelua ja jätehuoltoa koskevista toimituksista.

Lisäksi lupamääräyksessä 36 todetaan, että luvan haltijan on asetettava Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnalle ennen tämän luvan mukaisen ottamisen aloittamista kokonaisarvoltaan vähintään 15 000 € suuruinen maa-aineslain 12 §:n mukainen vakuus luvassa määrättyjen toimenpiteiden suorittamiseksi. Vakuuden suuruus perustuu hakijan esitykseen, maisemoitavan alueen pinta-alaan ja alueen erityisominaisuuksiin. Luvan vakuuden tulee olla voimassa 9 vuotta tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulemisesta. Vakuus palautetaan, kun ottamisalueella on tehty hyväksytty lopputarkastus.

Toiminnanharjoittaja on asettanut maa-ainesluvan mukaisen toistaiseksi voimassa olevan vakuuden 28.8.2019.

MUUT ALUETTA KOSKEVAT PÄÄTÖKSET

Etelä-Suomen aluehallintovirasto (ESAVI) on myöntänyt ASM Kiviainespalvelu oy:lle samalle kiinteistölle ympäristöluvan (ESAVI/14189/2019), jolla voidaan harjoittaa maa- ja kiviainesten, betoni- ja tiilijätteen, asfalttijätteen ja puun murskausta, betoni- ja tiilijätteen hyödyntämistä sekä jätteiden siirtokuormausta- ja käsittelyasematoimintaa. Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupa jätteenkäsittelylle on siirtynyt 8.11.2023 GRK Suomi oy:lle. Toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on ilmoitettu Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle 22.11.2023.

ASIAN KÄSITTELY

Lopputarkastus

Kiinteistöllä suoritettiin yhteisluvan rauettamiseen liittyvä tarkastus 29.1.2024. ASM Kiviainespalvelu Oy on louhinut kalliokiviaineksen tasaten teollisuustontin asemakaavan mukaiseen korkoon ja murskannut louheen ton-tilla eri raekokoihin. Lupa-aikana on tehty vesientarkkailua ympäristövalvonnan hyväksymän vesientarkkailu-suunnitelman (ympäristövalvontapäällikön päätös nro 3/14.5.2020) ja viimeksi Metsä-Tuomelan yhteistarkkailu-suunnitelman (UUDELY/14336/2021) mukaisesti. Lisäksi melua, pölyä ja tärinää on mitattu toiminta-aikana.

Kallion yläreunaan rakennettu meluvalli on tehty ottamisalueen pintamaa-aineksista. Maa-aineksia ei ole ajettu muualta kiinteistön meluvalliin tai maisemointiin. Valliin ei ole istutettu kasvillisuutta, sillä luontainen nurmettu-minen on jo alkanut. Valli on tehty louhoksen alareunaan poikkeuksena lopputilannekuvaan. Uudet muutokset pohjamittauksineen ja leikkaukset ovat päätöksen liitteenä. Kallioseinämien päällä on aita putoamisen estä-miseksi. Seinämien rusnausta tai verkottamista ei ole tarpeen tehdä.

Nähtävilläolo ja kuuleminen

Ympäristöluvan rauettamista koskeva kuulutus on ollut nähtävillä 28.2.2024 – 5.4.2024 välisen ajan Keski-Uu-denmaan ympäristökeskuksen ja Nurmijärven kunnan verkkosivuilla. Lisäksi rajanaapurille ja kiinteistön omista-jalle on lähtenyt kuulemiskirje 28.2.2024. Muistutuksia ei ole saanut määräaikaan mennessä.

Keski-Uudenmaan ympäristönsuojeluviranomainen on pyytänyt hakemuksesta lausunnot Nurmijärven kunnalta, Nurmijärven terveydensuojeluviranomaiselta, Fingrid oy:ltä, Kiertokapula oy:ltä ja Uudenmaan ELY-keskukselta. Lausuntoja ei tullut määräaikaan mennessä. Uudenmaan ELY-keskus on ilmoittanut, ettei se anna lausuntoa.

LOPPUPÄÄTELMÄ

Saatujen selvitysten ja tehdyn tarkastuksen perusteella voidaan todeta, että toiminnassa on noudatettu ympä-ristöluvan määräyksiä ja alue on siistitty lupamääräysten mukaisesti toiminnan päätyttyä. YSL 94 §:n mukainen erillinen suunnitelma ei ole tarpeen tarkastuksen perusteella. Yhteisluvassa määrätyt jälkitoimenpiteet ja maise-mointi on tehty valmiiksi. Loppukuvat vallin paikasta on tämän päätöksen liitteenä. ASM Kiviainespalvelu oy:lle Keski- Uudenmaan ympäristölautakunnan 20.8.2019 § 61 myöntämä ympäristöluva voidaan rauettaa ympäris-tösuojelulain 88 §:n mukaisesti. Toimintaa varten annettu vakuus voidaan vapauttaa valvontaviranomaisen eril-lisellä lausunnolla.

Perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 88 §:n mukaan lupaviranomainen voi päättää ympäristöluvan raukeamisesta, jos toiminnanharjoittaja ilmoittaa, että toiminta on lopetettu. Asia on käsiteltävä soveltuvin osin kuten lupaha-kemus.

MaL (555/1981) 4 a §:n ja YSL (527/2014) 47 a §:n mukaisesti lupien yhteiskäsittelyä on pääsääntöisesti sovellet-tava sekä maa-aines- että ympäristölupaa edellyttävissä hankkeissa. Pääsäännön mukaan aineiden ottamista koskeva maa-aineslain mukainen lupahakemus ja samaa hanketta koskeva ympäristönsuojelulain mukainen ymp-äristölupahakemus on käsiteltävä yhdessä ja ratkaistava samalla päätöksellä.

Ympäristönsuojelulakia (527/2014, YSL) ja maa-aineslakia (555/1981, MaL) muutettiin 1.7.2016 voimaan tulleilla lailla (423/2015 ja 424/2015). Maa-aineslain ja ympäristönsuojelulain samaa hanketta koskevat erilliset lupame-

nettelyt yhdistettiin siten, että yhteiskäsittelyssä noudatetaan ympäristönsuojelulain menettelysäännöksiä. Yhteiskäsittelyssä lupahakemuksen sisältöön ja lupaharkintaan, luvan myöntämisen edellytyksiin ja lupamääräykseen sovelletaan erikseen maa-aineslain ja ympäristönsuojelulain mukaisia aineellisia säännöksiä. Lisäksi yhteiskäsittelylupa sovelletaan maa-aines- ja ympäristönsuojelulain säännöksiä erikseen silloin, kun on kysymys luvan muuttamisesta, toiminnan lopettamisesta ja valvontaviranomaisen tehtävistä. Maa-aineslaki ei tunne luvan rauettamista, mutta ympäristöluvassa on annettu vakuutta ja alueen jälkihoitoa koskevat määräykset. Vakuus todetaan voitavan rauettaa samalla, kun jälkihoitotyöt ovat tulleet tehdyksi. Meluvalliin ei vaadita istutettavan kasveja, koska valli on luontaisesti jälkimaisemoitunut. Vallin paikan siirtyminen ei vaikuta jälkihoitoon, mutta on turvallisuuden kannalta parempi. Meluvalliin ei ole tarvetta louhinnan ja murskauksen yhteisluvan päättyessä. Aluehallintoviraston ympäristölupa liittyvistä melun suojauksista on päätetty kyseisessä luvassa, joita tulee noudattaa.

Yhteiskäsittelyluvan toimivaltainen lupaviranomainen määräytyy ympäristönsuojelulain 34 §:n mukaan eli lupaviranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Asiassa ei ole tarpeen antaa ympäristönsuojelulain 94 §:n mukaisia lopettamisen jälkeisiä määräyksiä, kun otetaan huomioon harjoitetun toiminnan luonne, sijainti ja tarkastuksella todetut seikat. Ottamisalueella on voimassa Kirkonkylän Metsä-Tuomelan asemakaava. Asemakaavassa alue on merkitty teollisuus- ja varastorakennusten sekä jätteenkäsittelyn korttelialueeksi (T-EJ). Tontin kallion louhinen on toteutettu rauettavan yhteiskäsittelyluvan ja sen määräyksiensä mukaisesti.

Maa-ainesten ottamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen (926/2005) 8 §:n 2 momentin mukaan maa-aineslain 12 §:n nojalla määrätyn vakuuden tulee olla voimassa siihen saakka, kunnes kaikki luvan tai sen määräysten edellyttämien toimenpiteiden toteutus on lopputarkastuksessa hyväksytty.

Käsittelymaksu

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta on 12.12.2023 § 171 hyväksynyt ympäristönsuojeluviranomaisen taksan. Käsittelymaksu määräytyy taksan liitteenä olevan maksutaulukon kohdan 27.1 mukaan ja on 378 euroa.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014): 43, 83, 85, 88, 94, 96, 190, 191, 205 ja 206 §;

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2 §;

Tuusulan kunnan hallintosääntö (Tuusulan kunnanvaltuusto 19.6.2023 § 95);

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toimintasääntö (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 19.9.2023 § 109)

Ilmoittaminen kuntien ilmoitustauluilla

Päätöskuulutus on nähtävillä Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen ja Nurmijärven kunnan sähköisillä ilmoitustauluilla 17.6.2024-24.7.2024.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin päätösasiasta. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä. Viimeinen valituspäivä on 24.7.2024.

Tiedoksi

Päätösote / ASM Kiviainespalvelu oy

Asiaote / Lausunnon antajat,
Asianosaiset